

山水新程再起航

——重庆“县乡村”贯通联动改革的统筹方法论

行棋落子须看全局，城乡发展首重统筹。

“统筹兼顾是中国共产党的一个科学方法论。”习近平总书记深刻指出，这个方法论的哲学内涵就是马克思主义辩证法。改革进入深水区、攻坚期，尤须注重统筹抓、徐图之，只有车马炮各展其长，才能一盘棋大局分明。

具体到城乡，历史地看，从一度城乡分割的二元结构，到改革之初的城乡打通，再到城乡一体化发展，创新推进城乡关系良性互动的进程中，统筹始终是关键性因素。聚焦当前，党的二十届三中全会提出完善城乡融合发展体制机制，要答好城乡融合“双向奔赴”这一新的时代命题，也“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面发展”。

看向大西南，作为国家城乡融合发展试验区西部片区引领者的重庆，大山大江包裹着大城大乡：这个3200万常住人口的大规模城市里，1/3的生活在面积占比95%的农村地区，布局上呈典型的区县棋布于乡村之间的特征，这与全国城乡人口分布、空间结构都极为相似，也为重庆的城乡融合实践平添了全局性先行探索价值。

凭着改革的历史自觉和创新的创新精神，重庆自2023年起，在18个试点区县统筹推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革。作为支撑，同步开展农村信用体系建设综合改革、农村产权交易体系集成改革，以城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡共同繁荣发展。三套改革“组合拳”推行两年来，重庆县、乡、村产业发展的协同越来越强，基础设施和公共服务的均衡越来越越好，城乡间人口、资金等要素的流动越来越畅，改革探索成效初现，统筹方法作用凸显。

孟冬的重庆，秋意未央，山五彩斑斓，水澄江如练。记者行走于山城10个区县的乡镇和村庄，在一站接一站的采访中，看巴渝城乡改革之气象，听山城农民群众之欢歌，力图在重庆城乡融合创新实践中深化对统筹方法论的认识。

协同

产业发展注重统筹协调、三级联动，县发展产业集群，乡以农产品加工为主，村做好“土特产”文章

党中央部署推进新型城镇化，首先要求“构建产业升级、人口集聚、城镇发展的良性互动机制”。重庆推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革，先手棋正是产业。

城乡融合，重点在县域；产业这步棋，落子在县城。重庆市相关负责人告诉记者，“小县大城”改革主要瞄准主城区都市区外的山区、库区县县，这些区县基础设施和公共服务短板较突出，产业强县意愿最为迫切。发展县域产业，县、乡、村之间不是各自为战的孤立分散状态，而是一环紧扣一环的三路协同作战，区县的优势、城镇的禀赋、乡村的资源最能够统筹于产业之上。

重庆全市层面，与“小县大城”“强镇带村”改革同步，部署实施了千亿级生态特色产业培育行动，这一行动既是重庆城乡融合发展的“姊妹篇”，也是推进巴渝乡村全面振兴的“第二章”——与改造提升千万亩高标准农田、建设千个巴渝和美乡村、促进千万农民增收致富并称为“四千万行动”。

重庆市委农业农村工委书记、市农业农村委主任，市乡村振兴局局长刘贵忠告诉记者，重庆围绕布局优“土特产”，把食品及农产品加工产业作为重要支柱产业来抓，出台高含金量的支持政策，设立100亿级产业基金，加快补齐农业产业集群发展短板。

作为全市“小县大城”试点区县之一的梁平区，自然条件优越，南宋诗人陆游称赞此地：“都梁之民独无苦，须晴得晴雨得雨”。冬日时节，15万亩梁平柚进入集中采摘期，合兴街道龙滩村合兴柚海万亩果园里，漫山柚子挂满枝头，吸引游客采摘游玩。梁平区农业农村委副主任张强告诉记者，得益于近年来推广的标准化种植和分级提质，该果园每3个柚子中就有2个优级果。

梁平柚被誉为中国三大名柚之一，是梁平区特色产业。深入梁平柚产业的肌理，可以看到一条清晰的产业链布局：村里多果园，主要种出好柚子；乡镇多工厂，主要搞柚子初加工；县城多园区，主要发展柚产业集群。三级各有所重，互相联动，就像柚子树的根系、枝干、花果一般各司其职，又融为一体。如今，梁平柚已成为重要主导产业，与稻子、鸭子、竹子、豆子“五子登科”，支撑梁平经济红红火火。

向南而至黔江，阿蓬江两岸土丰水润，造就了蚕桑之乡。在黔江区石会镇中元村，记者见到用蚕桑制成的各类产品——桑叶黑茶、桑叶面、蚕沙枕、蚕丝被、桑枝菌棒。村党支部书记费远忠

说：“这些加工品的蚕桑原料，主要来自本村和周边村，已经形成了‘养蚕桑、缫制丝、枝生菌、渣作肥、肥育桑’的循环农业生态链。”仅石会一镇，就有蚕桑加工企业6家，其他农产品加工企业26家，是名副其实的农业加工强镇。乡镇做强加工业，上游带动各村，下游供应县城，“强镇带村”的产业逻辑在这个小镇有了具象。

人随产业走，这是工业社会人口流动的基本规律。一条条流淌的产业大河，滋养的何止是沿岸瓜果，更是数百万人的生活。汉丰湖畔，开州春橙产业带动26万余人增收；夔门关内，奉节脐橙产业致富了50万人；两江交汇处，一碟涪陵榨菜关系着60多万人的饭碗；长江沿岸，江津花椒全产业链富了80多万人的口袋，还有巫山脆李、永川秀芽、丰都肉牛……这些优势特色产业，让农民进可入城务工，退可回乡务农，亦工亦农、亦城亦乡，为县域产业提供着活水，也为乡村发展带来了活力。

“小县大城”“强镇带村”改革基础上，“强村富民”综合改革进一步夯实了产业之基，也找准了城乡融合发展的重要落脚点。

提到永川，不单有“永川秀芽”，这里还是职教和农机化“大城”。作为西部职教基地，永川每年向社会输送高素质技能人才5万余名。凭借技能，年轻人进城务工，那村里的地谁来种？答案藏在全区50多家农机社会化服务主体之中。在永川区仙龙镇双星村先农农机专业合作社，摆放着百余台大中小型农机。该合作社理事长管明春介绍，合作社成立2年来，培育本土农机手45名，完成服务面积5万余亩。

掌握了就业技能，人从农村流向城市，社会化服务兴起，又吸引专业人才回流农村，城乡要素由此形成协同。截至目前，该合作社实现农机服务收入120余万元，村集体增收69.4万元，新增就业岗位25人，带动人均增收1.2万元，实现“强村富民”，为乡村发展提供了内生动力。

均衡

城乡缩差的一个重要前提是基础设施互联互通、公共服务均衡均等，一个重要标志是农村基本具备现代生活条件

两江两岸景不同，我国城乡发展不平衡最为直观的一个体现，便是基础设施和公共服务差距较大。着眼于城乡缩差，特别是让农村基本具备现代生活条件，党的二十大提出要统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。

重庆行政村有9187个，且大多山拦水隔，山区库区县财力较弱，小城镇支撑力不足，补上乡村基础设施和公共服务短板任务重、难度大。弱财政担重任，以小博大的关键仍在“统筹”二字。

城乡融合发展试点探索以来，重庆学习运用“千万工程”经验，以城带乡、以点带面下好基础棋，在县城实施便民设施提档升级工程，在乡镇强化基础设施和公共服务辐射到村，在村级统筹实施千个宜居宜业和美乡村示范创建，让县乡村各美其美、美美与共。

县城作为县域中心，是以城带乡力量的源生之地。重庆7个“小县大城”改革试点区县以服务业县域而不只是县城的产业、惠及全县而不仅是县城的人口为出发点，加强县城整体建设，提升县城设施和服务水平，完善内畅外联的辐射网络，既建强县县城，也服务县城。如丰都县、铜梁区着力提高县城颜值，改造老旧小区，推动基础设施升级，提升居民幸福感的同时，也为产业发展、人口集聚提供新空间。再如梁平区深入推进紧凑型县域医共体建设，打造15分钟医保便民服务区，推动实现小病不出村、大病不出县。

公路是农村最基本的基础设施，一路通则路路通。记者赴云阳县巴阳镇巴阳村采访，只见公路通到家里，小路修到果园。长江边上建起了云崖民宿，院落精致古朴，凭栏眺江美不胜收，各路游客驱车而来，“11栋民宿几乎每个周末、节假日都客满。”该民宿负责人周小娜说。

嘉陵江绕城而过，沙坪坝区在3%的非城镇化土地上精心擘画，农村公路里程达852公里。毛细血管般的农村公路连接乡村与城市，构建起都市与乡村间“半小时交通圈”，还让山下的繁华都市和山上的诗意田园紧密融合。在10余条旅游示范公路上，村民的“交通线”成为游客的“风景线”，沿线落地“农文旅”项目40余个，带动投资超2亿元。2023年全区乡村旅游综合收入达4.17亿元。

乡村公路连接城乡，是出行路，亦是产业路、旅游路、致富路，让乡村“一路生花”。目前，重庆农村公路总里程达16.7万公里，路网密度是全国平均水平的4.7倍，全市农村居民到达县城出

行时间平均缩短约2小时，区县、乡镇物流节点覆盖率达100%，这些成就能够在山区、大库区实现尤为不易。

“重庆将继续建好农村路网、水网、电网、通讯网、物流网，加快补齐农村公共基础设施短板，让农民就地过上现代化生活。”重庆市农业农村委总经济师李勇表示。

冬日柑橘火红，村里道路干净，村民住进高楼……走进渝北区木耳镇金刚村，便被这个高颜值村庄所吸引。金刚村妇联主席莫均琴告诉记者：“村里有卫生室，看病不用出村，还有便利店、洗澡堂、村食堂、老年活动中心，就连电动车充电桩都有，村里人觉得没什么要去城里办的事了。”

为了由表及里引领带动全市乡村面貌提升，重庆实施农村厕所、垃圾、污水“三个革命”。以渝北区为例，2024年全区持续改造农村厕所、危房房屋，新建农村生活垃圾分类示范村17个，完成21条农村黑臭水体治理，全区农村卫生厕所普及率、生活污水治理覆盖率、生活垃圾有效治理率分别达到97.2%、74.7%、100%。

“没啥子事是一杯茶不能解决的，群众喝着茶就把话说开了，把心敞开了。”开州区大进镇镇长王学武介绍，近年来，大进镇大力发展茶产业，让群众在家门口就业，人多了，邻里矛盾也随之增加。正所谓茶解千家事，红旗村将乡村治理与茶文化融合，打造说事厅，形成群众心事说、遇事共商议、民事多方解、成事大家评的基层治理模式。一壶茶、一张桌、几把椅，村里大小事在此调停、敲定，红旗村的说事厅成为重庆全市乡村治理的典型缩影。

农村既是生活空间，也是生产空间，宜居更要宜业。秋冬季来到武隆区荆竹村，烟雨缥缈宛如仙境。村“无有”图书馆里，乡村咖啡师再光劳忙个不停，“以前种烟烟很辛苦，现在做咖啡轻松多了，收入也不错，暑假最忙的时候一天卖了1万多杯，在家门口上班多好。”自2022年获评世界最佳旅游乡村以来，荆竹村对村庄进行整体保护性规划，尽展林海、草甸、天坑风光，微改造、精提升，保留农舍院坝原始风貌，把村民旧居改造成民宿、餐厅、图书馆等，最大限度呈现乡村原始美，让美丽变成产业。

基础设施更完备、公共服务更均衡、人居环境更舒适……在改革试点区县，更多资源向乡村下沉，一批强镇名村大踏步迈向现代化。

联动

推动城乡融合，既要为农民进城找一条路，也要为农民回乡留一个门，让土地、资金等要素与人同行，在城乡间有序平等地流动

与山水共生的重庆，向来不缺逢山开路、遇水架桥的生存智慧，推进改革同样如此。为支撑“小县大城”“强镇带村”“强村富民”改革中路突破，重庆布局左右两路跟上——用好农村产权交易体系集成改革、农村信用体系建设综合改革两套战术，促进城乡要素双向流动，下好长远棋。

如何在守牢底线、不碰红线的前提下盘活土地要素？重庆靠的是一整套农村产权交易体系。提起重庆土地制度改革，许多人首先想到的就是“地票”。始于2008年的“地票”，如今仍是重庆农村土地交易所（以下简称重庆土交所）的交易品种之一。走过16年发展历程的重庆土交所，正是农村产权交易体系的核心支撑平台。

“业务包括土地指标、农地经营权、建设用地使用权、林权及其他生态类等4大板块，具体涵盖‘地票’、补充耕地指标、承包地经营权等36个交易品种。”重庆土交所党委书记、董事长王晓芹介绍，目前，累计实现各类产权要素交易1074亿元，覆盖全市8100多个农村集体经济组织、200多万农户。

党的二十届三中全会提出，“有序推进农村集体经营性建设用地入市改革”，这也是重庆这一轮改革中统筹利用城乡土地资源的一个重要方向。

沿着山路蜿蜒而至南川区石溪镇五星村，一个家属屠宰厂正在抓紧施工。南川区副区长胡光模向记者介绍，2023年南川区利用五星村闲置多年的村小校舍，在重庆土交所精准匹配到这个家属屠宰公司，成功以全市首宗出租入市的方式成交，实现“拿地即交地、交地即交证”。正是一例土地增值收益分配机制的创新性探索。

土地交易只是手段，激起农村活力才是目的。“我们选企业也是有标准的，要跟当地的产业有所关联，这家企业年设计屠宰1000万只，投产后将带动当地养殖户销售，还将为当地村民提供就业岗位，预计带动就业20多名。”石溪镇镇长尹小山说。

如今，“市、区县、乡镇、村”四级联动的农村产权交易市场体系初步构建，市级平台定标准、区县平台稳交易、乡镇窗口强服务、村级联络员有序延伸。目前，体系已实现涉农区县全覆盖，26个区县成立农村产权交易服务机构，建立155个镇街服务站、913个村服务窗口。成渝双城经济圈战略背景下，重庆土交所还和成都农交所建立两地常态化农村产权流转交易协同推进机制，推动两地优质交易项目互推互挂，逐步形成立足重庆、联动川渝的农村产权流转交易大市场。

人才是乡村振兴的活力源泉，如何在人口随产业流向城市的大洪流中，把农村需要的人才留下来、引过来？

“三河村背靠大学城，近年来村党支部盘活乡村闲置农房和柴棚圈舍，先后引进文旅项目47个，把小山村打造成艺术家村落，吸引越来越多的人来村创业就业。”沙坪坝区丰文街道三河村24岁的村党支部书记艾凤芸，虽然到三河村工作仅1年多，但说起村里的发展思路，侃侃而谈。

跟随艾凤芸的脚步，记者来到缙泉烧陶瓷文创基地，各式陶瓷器具琳琅满目，院落依山而建，风景独好，成为研学、团建、喝茶的好去处。“很难想象吧，这个地方曾是猪圈。当时就看中了这个地方，能一边看景、一边烧陶瓷，所以我就来了。”缙泉烧陶瓷文创基地创始人陈勇说。在三河村，还有窑厂改成的咖啡馆，农房改成的乡村美术馆、萤火虫谷、古琴基地……自然与艺术相得益彰，一个文创产业集群初具规模。艾凤芸说，村里有了文创产业，人才也持续流入，已引入高校各类人才30余名、2023年回引返乡创业农民工523人、培育本土工匠95名。

盘活资金要素，需要一套更适合农村的信用体系。如何破解农业产业融资难题，重庆的思路是改变传统的抵押物方式，让农民也能凭信用贷款。具体来讲，依托专业信用服务机构，按照规范标准优先把新型农业经营主体纳入信用采集范围，在重点产业链上试点，逐步向普通农户、农业产业全覆盖。云阳在全市率先启动“三农”信用体系建设试点，为农户建立“信用画像”，截至7月底，云阳10余个重点乡镇、60多个重点行政村逾500户农户授信超过4000万元。

统筹

“统筹的方法论”注重看棋看全盘，通盘谋划、全面顾及；注重下好先手棋，抓住重点、逐个击破；注重行棋看三步，着眼长远、因势而为

1977年，邓小平在会见美联社董事会代表团时提出，“即使我们的工业更发达，国家收入更多，也要照顾城乡关系，不能相差太多。”

2014年，习近平总书记在接受俄罗斯电视台专访时生动阐释，“在中国当领导人，必须把情况搞清楚的基础上，统筹兼顾、综合平衡……形象地说，就是要十个指头弹钢琴。”

推进中国式现代化的新征程上，时代命题“城乡融合”，改革作答“统筹推进”。

从重庆的实践看，“统筹的方法论”注重看棋看全盘，通盘谋划、全面顾及。重庆推进城乡融合，横向上锁定主城区之外的山区、库区县，纵向上贯通县城、乡镇、村庄，内容上兼顾产业发展、城乡缩差、要素流动，三套“组合拳”，服务“一盘棋”，不搞单打独斗、单兵突进，而是各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，增强整体效能。

从重庆的实践看，“统筹的方法论”注重下好先手棋，抓住重点、逐个击破。重庆推进城乡融合，首先从发展产业做起，产业强了，县城才有经济活力，才有吸引力，才有强镇带村的能力。发展产业，重庆又以山区库区有生态和特色优势的农产品加工业为主，一子落定，满盘皆活，县、乡、村之间有了产业链这个纽带，真正协同起来了。

从重庆的实践看，“统筹的方法论”注重行棋看三步，着眼长远、因势而为。重庆推进城乡融合，各项举措根据轻重缓急循序渐进、稳扎稳打，民生领域一些群众反映特别集中、十分迫切的诉求，就打攻坚战，尽快补齐短板；如土地资源盘活利用等一些重大改革，就打持久战，拿出足够的历史耐心，在充分尊重农民意愿的基础上稳慎推进。

人民有所呼，改革有所应。在重庆这个中国最年轻的直辖市、人口最多的大都市，巴渝人民渴求“城市让生活更美好”，也深知“乡村让人们更向往”，大城大乡之间，一条“小县大城”“强镇带村”“强村富民”的贯通联动改革新路越走越宽。山水新程再起航，风正一帆悬！

（来源：《农民日报》）

云枫街道开展反家庭暴力主题宣传活动

本报讯（记者 向昕）12月11日，云枫街道永先社区新时代文明实践站开展以“拒绝家庭暴力 共筑幸福生活”为主题的反家庭暴力主题宣传活动。

活动中，工作人员用通俗易懂的语言，深入浅出地讲解了家庭暴力的定义、成因及特征，剖析了家庭暴力

的现状与其带来的严重危害。他们结合《中华人民共和国反家庭暴力法》的内容，详细阐述了预防家庭暴力的方法，并就如何进行自我保护、维护自身权益提出了宝贵的建议与有效的维权途径，鼓励妇女群体通过合法渠道，勇敢地依法维护自己的合法权益。

消除事故隐患 筑牢安全防线

文峰街道开展食品安全检查活动

本报讯（记者 周显辉 通讯员 谭晶）12月13日，文峰街道南郊社区开展食品安全检查活动，消除食品安全隐患，确保群众“舌尖上的安全”。

活动中，工作人员深入辖区各个食品经营场所，认真查看食品生产经营单位的营业执照及食品经营许可证，仔细检

查食品的生产日期、保质期以及标签标识，确保不存在销售过期、变质或“三无”（无生产日期、无质量合格证、无生产厂家）食品等违法现象。工作人员还向食品生产经营单位发放了食品安全宣传资料，提醒他们遵守食品安全法律法规，秉持诚信经营的原则，为居民提供安全、放心的食品。

镇东街道开展违法停车专项整治行动

本报讯（记者 肖雄）12月16日，镇东街道联合区城市管理局、区交巡警支队镇东大队在辖区范围内开展违法停车专项整治行动。

执法人员针对城市道路上的乱停乱放现象、停车位内无序停放行为、摊位违规占

道、坡坎擅自搭建以及二轮车非法加装伞棚等问题展开了专项整治。同时，他们向沿街市民宣传了此次专项整治工作的相关内容。经过整治，镇东街道辖区内的主次干道、学校周边、住宅沿街等区域的市容市貌得到了阶段性改善。

白桥镇开展冬季用火用电安全宣传活动



网格员向群众宣传冬季用火用电安全知识。 记者 朱书灵 摄

本报讯（记者 孙玉洁）12月16日，白桥镇积极开展冬季用火用电安全宣传活动，进一步增强群众用火用电安全意识。

活动中，网格员向群众发放了冬季用火用电安全知识宣传单，用通俗易懂的语言，耐心细致地讲解了家用电器正确使用的方法以及预防家庭火灾的关键知识。网格员

还开展了“敲门行动”，走进群众家中，全面细致地排查用火、用电、用气的安全隐患，提醒群众要定期检查电气线路，确保在离家或睡前，取暖设备已断电、明火已熄灭，有效预防煤气泄漏、一氧化碳中毒及火灾等意外事故发生。对于屋外存在的飞线等安全隐患，网格员立即采取整改措施，将火灾隐患消灭在萌芽状态。

健康开州

区人民医院举办临床科研设计提升项目培训

本报讯（记者 顾小慎）12月17日，区人民医院举办临床科研设计及SCI（科学引文索引）文章撰写提升项目培训。

在培训过程中，授课老师全面而深入地介绍了临床研究分类的五大方面，包括理解临床试验的设计原则、追踪特定群体以研究疾病发展和危险因素的方法、在特定时间点收集数据以描述疾病

或健康状况的分布等。紧接着，授课老师进一步详细阐述了T干预性研究（即临床试验）的设计要点。在每个研究设计的讲解环节，授课老师巧妙地引入了权威期刊上的真实研究案例，生动形象地展示了临床研究概念、方法和理论的实际运用，并详细讲解了如何准确分析和报告研究结果，让培训人员受益匪浅。

区中医院“三九贴”冬至敷贴

本报讯（记者 陈杰）12月21日是冬至节气，“三九天”将至，正是传统中医“冬病冬治”敷“三九贴”的最佳时期。记者从区中医院了解到，“三九贴”的预热贴已经正式敷贴，吸引了不少市民前来。

12月16日，记者在区中医院门诊部看到，不少市民排着长队等待敷贴“三九贴”。敷贴现场，医护人员耐心地解答市民咨询的问题，大家有序开单、敷贴，场面十分火热。

中医认为，“三伏阳气盛，三九阴气隆”，冬季是人体阳气最为虚弱的时期。作为中医养生中的一种传统疗法，此时进行“三九贴”敷贴，使用辛散温通的中药在特定穴位进行敷贴，通过药物的吸收对穴位进行温热刺激，既可补气助阳，又可扶正祛邪，帮助身体适应寒冷环境，从而达到治疗和预防疾病的目的，尤其适合体质虚弱、易受寒冷影响的人群。同时，“三九贴”也是对“三伏贴”的有效延续和重要补充，两者配合，可以起到阴阳并调、“夏养三伏、冬补三九”的效果。